

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

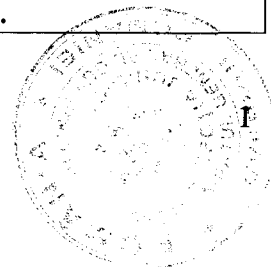
**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru personalul
încadrat în unitatile sanitare**

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Necesitatea:

- reglementării cadrului legal care sa permită menținerea finanțării și după data de 1 ianuarie 2018, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la o poziție distinctă, respectiv de la titlul VI „Transferuri între unități ale administrației publice – transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate către unitățile sanitare pentru acoperirea creșterilor salariale” a influențelor financiare determinate de creșterile salariale ale personalului încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, care, până la data de 31.12.2017 se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la aceeași poziție.
- reglementării cadrului legal, începând cu 1 ianuarie 2018, pentru asigurarea prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă, respectiv de la Titlul VI - ”Transferuri între unități ale administrației publice” a influențelor financiare salariale determinate de creșterile salariale acordate în condițiile art. 38 alin. (3) lit. a) – c) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru personalul încadrat în unitățile sanitare care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate.



În lipsa acestor reglementări, influențele financiare determinate de menținerea în plată sau, după caz, de creșterile salariale acordate personalului încadrat în unitățile sanitare publice, precum și cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, atât cele acordate până la data de 31.12.2017, precum și cele prevăzute a fi acordate pentru anul 2018 de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, nu ar mai putea fi asigurate începând cu 1 ianuarie 2018 din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

1. Descrierea situației actuale

În prezent, în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 7/2017 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul sănătății, influențele financiare determinate de menținerea în plată, la nivelul lunii iunie 2017, a drepturilor salariale acordate personalului încadrat în unitățile sanitare publice, precum și cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, se asigură din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sanatate de la o pozitie distincta, respectiv de la titlul VI „Transferuri între unitati ale administratiei publice - transferuri din bugetul Fondului national unic de asigurări sociale de sănătate către unitățile sanitare pentru acoperirea creșterilor salariale.”

Ordonanța Guvernului nr.7/2017 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul sănătății prevede faptul că:

„Începând cu semestrul II al anului 2017, pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice, precum și cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare salariale determinate de menținerea în plată, la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, în condițiile art. 38 alin. (2) lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă.”

Totodată, art. 38 alin. (2) lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, prevede ca: „Începând cu data de 1 iulie 2017 se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;”.

De asemenea, in Legea cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, la art. 38, alin. (3) lit.g) se prevede ca: „Începând cu data de 1 ianuarie 2018 pentru personalul încadrat în unități sanitare publice aflate în relație



contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare determinate de creșterile salariale prevăzute la lit. a) - c) se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă.”

Având în vedere dispozițiile art. IX și X din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2017 privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană", precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, potrivit cărora începând cu luna iulie 2017, în cadrul personalului sistemului public sanitar se includ și toate categoriile de personal din unitățile sanitare publice cu și fără paturi care au asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, pentru perioada iulie – decembrie 2017, influențele financiare determinate de creșterile salariale sunt suportate, potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 7/2017, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la o poziție distinctă.

Astfel, dispozițiile actuale nu prevăd finanțarea și după data de 1 ianuarie 2018, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la o poziție distinctă, a influențelor financiare determinate de creșterile salariale ale personalului încadrat în unitățile sanitare care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, în condițiile art. 38 alin. (3) lit. a) – c) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context este de menționat faptul că, în prezent, potrivit actelor normative în vigoare, influențele financiare determinate de creșterile salariale care se acordă personalului care își desfășoară activitatea în unități sanitare publice, precum și se asigură din bugetul FNUASS de la o poziție distinctă, respectiv Titlul VI – ”Transferuri între unități ale administrației publice”, iar sumele nu se acordă în funcție de indicatorii de contractare a serviciilor medicale.

Totodată, în conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, casele de asigurări de sănătate decontează furnizorilor de servicii cu care se află în relație contractuală, contravaloarea serviciilor medicale furnizate de către aceștia, sume care se suprotă din bugetul FNUASS de la Titlul II – ”Bunuri și servicii”.

2.

Schimbări preconizate

Având în vedere:

- prevederile art. 38 alin. (3) lit. g) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și

completările ulterioare, potrivit cărora pentru personalul încadrat în unități sanitare publice aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare determinate de creșterile salariale prevăzute la lit. a) - c) din același act normativ, începând cu 1 ianuarie 2018, se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă;

- faptul că sumele reprezentând influențele financiare determinate de creșterile salariale, acordate în perioada octombrie 2015 – decembrie 2017 în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2015, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2016 și Ordonanței Guvernului nr. 7/2017 nu se acordă în funcție de indicatorii de contractare a serviciilor medicale, acordându-se în prezent prin transferuri din bugetul FNUASS de la o poziție distinctă, este necesară o reglementare care să mențină în plată, începând cu 1 ianuarie 2018, a influențelor financiare determinate de creșterile salariale acordate până la data de 31 decembrie 2017 pentru personalul din unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, cu păstrarea aceleiași surse de finanțare, respectiv bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la o poziție distinctă.

În consecință, prin prezentul proiect de act normativ se reglementează că, începând cu data de 1 ianuarie 2018:

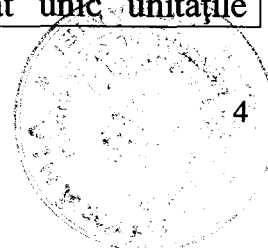
a) se mențin în plată, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, influențele financiare salariale determinate de aplicarea dispozițiilor art. 38 alin. (2) lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, acordate, în perioada iulie – decembrie 2017, personalului încadrat în unitățile sanitare publice, precum și cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă;

b) având în vedere prevederile:

- art. IX și X din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2017, potrivit căreia începând cu luna iulie 2017, în cadrul personalului sistemului public sanitar se includ și toate categoriile de personal din unitățile sanitare publice cu și fără paturi care au asociat unic unitățile administrativ-teritoriale;

- art. 38 alin. (3) lit. g) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia pentru personalul încadrat în unități sanitare publice aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare determinate de creșterile salariale prevăzute pentru anul 2018, se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă,

prin prezentul act normativ se reglementează aplicarea în mod corespunzător a dispozițiilor prevăzute la art. 38 alin. (3) lit. a) – c) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, prin acordarea, în mod nediscriminatoriu, și pentru personalul încadrat în unitățile sanitare care au ca asociat unic unitățile



administrativ-teritoriale, începând cu data de 1 ianuarie 2018, a creșterilor salariale de care beneficiază personalul care își desfășoară activitatea în unitățile sanitare publice, fiind reglementată aceeași sursă de finanțare, respectiv bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la o poziție distinctă – Titlul VI - ”Transferuri între unități ale administrației publice”.

c) influențele financiare determinate de menținerea în plată sau, după caz, de creșterile salariale, care se acordă în condițiile mai sus menționate, prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la Titlul VI - ”Transferuri între unități ale administrației publice”, se asigură pe bază de documente justificative în condițiile stabilite prin ordin al ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate.

3. Alte informații

În anul 2018 din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la titlul VI „Transferuri între unități ale administrației publice - transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate către unitățile sanitare pentru acoperirea creșterilor salariale” se suportă influențele financiare determinate de creșterile salariale ale personalului încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

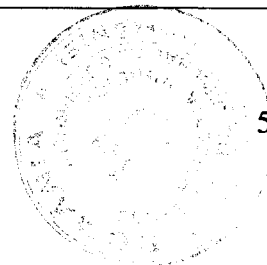
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

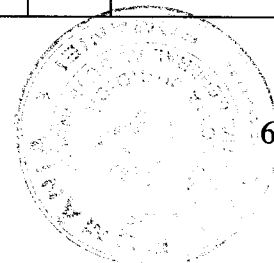


Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

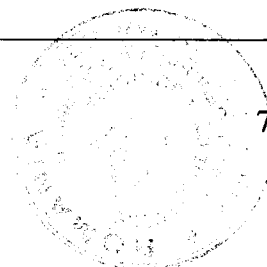
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

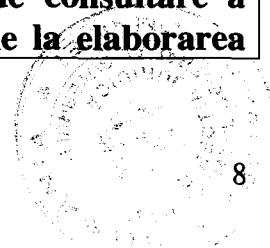
Indicatori	Anul curent - Sem. II	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor						



bugetare	
7. Alte informații	<p>In anul 2017, în bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate a fost aprobată suma de 4.441,7 milioane lei pentru plata influențelor financiare determinate de creșterile salariale ale personalului încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate.</p> <p>În anul 2018 în proiectul de buget al Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, la titlul VI „Transferuri între unități ale administrației publice - transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate către unitățile sanitare pentru acoperirea creșterilor salariale” este prevăzută suma de 4.356,9 milioane lei din care se suportă influențele financiare determinate de creșterile salariale ale personalului încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	



<p>1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații Nu sunt.</p>
<p><i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea</p>



<p>proiectelor de acte normative Au fost consultate structurile asociative cu privire la acest proiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1178/12.12.2017. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații Nu sunt.</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>
<p>3. Alte informații Nu sunt</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații Nu sunt.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru personalul încadrat în unitățile sanitare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

MIHAI TUDOSE

